

Försäkringskassans budgetunderlag

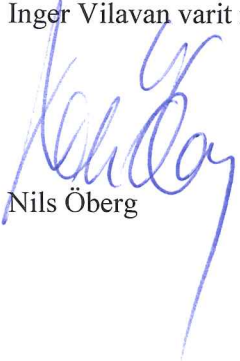
2022–2024

Försäkringskassans budgetunderlag för åren 2022–2024

Försäkringskassan lämnar härmed budgetunderlag för perioden 2022–2024 enligt förordning (2000:605) om årsredovisning och budgetunderlag. Budgetunderlaget innehåller förslag till finansiering av Försäkringskassans verksamhet samt sakanslag för de delar av socialförsäkringen och andra förmåner och ersättningar som enligt lag eller förordning administreras av Försäkringskassan.

Beslut i detta ärende har fattats av Försäkringskassans styrelse den 17 februari 2021. Med vid beslutet har varit ordförande Heidi Stensmyren, ledamöterna Ulrika Liljeberg, Lotta Vahlne Westerhäll, Erland Olausson, Ella Niia, Jörgen Olofsson och generaldirektör Nils Öberg.

Dessutom har överdirektör Maria Rydbeck, chefscontroller Kristina Johansson och Inger Vilavan varit närvarande, de två senare som föredragande.


Nils Öberg

Innehåll

1	Inledning	5
2	Områden med finansieringsbehov	6
2.1	Omvårdnadsbidrag och merkostnadsersättning	6
2.2	Utökad uppdrag inom aktivitetsersättning	6
2.3	Mörkertal inom bostadstillägg	7
2.4	Slutlig avstämning bostadsbidrag	7
2.5	Ersättning från statligt personskadeskydd	7
2.6	Föräldraförsäkringen	8
2.7	Ökad förmåga att motverka bidragsbrott och felaktiga utbetalningar	8
2.8	Säkerhetsområdet	8
2.8.1	Fysisk säkerhet	9
2.8.2	It-säkerhet	9
2.8.3	Höjd beredskap inom det civila försvaret	9
2.9	Digitalisering och informationsutbyte	10
2.9.1	Livscykelhantering av tekniska plattformar	10
2.9.2	Informationsutbyte och digital samverkan	11
2.9.3	Sektorsövergripande system för uppföljning av samverkan inom rehabiliteringsområdet	11
2.9.4	EU-uppdrag	11
2.10	Pandemipåverkan	13
2.10.1	Fler ansöker om förmåner, nya förmåner införs och befintliga förändras	13
2.10.2	Ändrade förutsättningar skapar behov av ökad it-kapacitet	13
3	Avisering av kommande behov	15
3.1	Familjedagpenning	15
3.2	Staten som ensam huvudman för personlig assistans	15
3.3	Förändringar inom sjukförsäkringen	16
3.4	Etableringsjobb – en ny förmån	16
3.5	Höjd pensionsålder	17
3.6	Samordnad och säker it-drift (SSSID)	17
3.7	Auktorisationssystem för elektronisk identifiering	17

3.8	Hantering av europeiska identiteter	17
4	Lokalbehov	18
5	Finansieringsöversikt	19
5.1	Sakanslag	19
5.1.1	Hälsovård, sjukvård och social omsorg	19
5.1.2	Ekonomisk trygghet vid sjukdom och funktionsnedsättning	19
5.1.3	Ekonomisk trygghet för familjer och barn.....	21
5.2	Förvaltningsanslag	22
5.3	Avgiftsbelagd verksamhet	23
6	Investeringar.....	25
6.1	Verksamhetsinvesteringar	25
6.2	Låneram, avskrivningar och räntor	25
6.3	Investeringar över 20 miljoner kronor.....	26
7	Kreditutrymme.....	28
7.1	Kredit på räntekonto	28
7.2	Övrig kredit	28
7.3	Anslagskredit på ramanslag	28

1 Inledning

Den pågående pandemin har påverkat FK:s verksamhet och ekonomi. Nya tidsbegränsade uppgifter har lagts på myndigheten för vilka engångsvisa medelstillskott också tillförts. Det har bland annat handlat om ersättning för karensavdrag, ersättning till riskgrupper och ersättning för inköp av skyddsutrustning till bolag som bedriver personlig assistans. Flera befintliga försäkringar och stödformer har till följd av pandemin varit väsentligt mer belastade än normalt. Det gäller till exempel sjukförsäkringen, tillfällig föräldrapenning, smittbärrpenning och ersättning för höga sjuklönekostnader.

Pandemin har också påverkat myndigheten på andra sätt. Den kärvare situation på arbetsmarknaden som råder har fått till följd att personalörligheten minskat påtagligt, vilket i sin tur innebär att kostnaderna för rekrytering och utbildning av ny personal minskat. Samtidigt har det därför inte heller varit möjligt att sänka myndighetens fasta kostnader som planerat för att nå en budget i balans vid utgången av år 2021. Det har inte varit möjligt att resa, utbilda och konferera i samma utsträckning som tidigare, vilket inneburit minskade kostnader. En del av dessa får dock betraktas som uppskjutna kostnader då uteblivna kompetensutvecklingsinsatser kommer att behöva genomföras så snart det är möjligt.

Det finns stora osäkerheter när det gäller vilka ekonomiska effekter pandemin kommer att få på lång sikt för Försäkringskassan. Även om den i många delar av verksamheten ansträngda arbetssituationen som rått under stora delar av året manar till eftertanke och en del invanda arbetssätt kommer att ifrågasättas, finns i nuläget inte mycket som talar för att kostnadsbilden vad gäller Försäkringskassans verksamhet på något dramatiskt sätt kommer att förändras de närmaste åren. Kärnan i de arbetsuppgifter myndigheten ansvarar för ligger i allt väsentligt kvar och kommer av allt att döma dessutom att öka till följd av aviserade reformer.

Delar av de åtstramningar vad gäller Försäkringskassans kostnader som planerades för 2020 för att nå en budget i balans vid utgången av 2021 har inte kunnat realiseras på grund av den nu pågående pandemin. All tillgänglig personal har behövts för att omhänderta ökade ärendemängder och de nya uppgifter som lagts på myndigheten vid sidan om det ordinarie arbetet. Ur det perspektivet har den minskade personalörlighet som rått under 2020 varit välkommen. Den har samtidigt inneburit att vi inte minskat våra fasta kostnader i den utsträckning som var tänkt. Även om våra ekonomiska prognoser nu pekar på en ekonomi i balans under 2021 är det till stor del på grund av ett betydande anslagssparande från 2020. Kvarstår gör det faktum att myndigheten även fortsättningsvis kommer att förbruka mer än vad anslaget täcker för att lösa sina uppgifter, nya som gamla. Arbetet med att anpassa Försäkringskassans kostnader till de medel som myndigheten förfogar över kommer att behöva återupptas så snart det är möjligt.

Den pandemi som i skrivande stund fortfarande rasar i och utanför Sverige har med stor tydlighet visat hur betydelsefull en väl fungerande socialförsäkring är när ett samhälle utsätts för stora påfrestningar. Arbetet med att säkerställa att Försäkringskassan, oavsett vilka slags påfrestningar det handlar om, kan fortsätta lösa sina uppgifter behöver prioriteras mycket högt. Värdet av att myndigheter som bedriver statlig kärnverksamhet på kort varsel kan åta sig nya uppgifter när samhället drabbas av kriser, skymningsläge eller krig kan knappast överskattas. Försäkringskassan får så här långt anses ha löst sina uppgifter väl genom denna pandemi. Marginalerna har ibland varit små och blottlagt sårbarheter som behöver åtgärdas. Skyddet av våra verksamhetskritiska it-system behöver öka liksom säkerheten för vår personal och våra byggnader. Kritiska framgångsfaktorer har varit vår förmåga att på mycket kort tid utveckla nya system och att snabbt och flexibelt kunna flytta resurser dit de bäst behövts. Mest uppenbart är det att Försäkringskassans verksamhet i mångt och mycket står och faller med de som arbetar i myndigheten. Av det följer att arbetet med att utveckla vår arbetsmiljö och att ge vår personal ännu bättre förutsättningar att lösa sina uppgifter behöver fortsätta och utvecklas än mer.

2 Områden med finansieringsbehov

Här redovisas Försäkringskassans finansieringsbehov under de kommande åren. Nya krav och regler, bland annat kopplade till EU, skapar behov av investeringar och ökar förvaltningskostnaderna. Vi behöver också ökade resurser för att skapa långsiktigt stabila system, för att stärka den fysiska säkerheten och för att öka den civila beredskapen. Befintliga och förändrade uppdrag som har finansieringsbehov redogörs för nedan, även områden med förhållandevis små kostnader.

2.1 Omvårdnadsbidrag och merkostnadsersättning

Försäkringskassan har såväl i tidigare budgetunderlag som i samband med införandet av de nya förmånerna påtalat behovet av ytterligare medel till handläggningen av omvårdnadsbidrag och merkostnadsersättning.

Det har lett till långa handläggningstider och ett stort antal pågående ärenden. Vi befinner oss långt ifrån målet att de sökande ska få ett beslut inom 90 dagar. Detta leder till rättsförluster för de försäkrade, en pressad situation för medarbetarna samt ökade administrativa kostnader på grund av fler telefonsamtal. Grundorsaken till problemen är den korta förberedelse tiden inför lagändringen, övergångsbestämmelsernas ursprungliga utformning samt otillräcklig finansiering.

De medel som hittills tillförts Försäkringskassan för perioden 2021–2023 möjliggör viss förstärkning av handläggningen, men verksamheten är ännu inte fullt ut finansierad. För att klara situationen har därför resurser omfördelats från av andra delar av verksamheten och anslagssparande har nyttjats, vilket i sin tur har påverkat förutsättningarna för övriga förmåner negativt. Under 2024 ska vi börja göra omprövningar i förmånerna, omvårdnadsbidraget ska omprövas vartannat år och merkostnadsersättningen vart fjärde år, detta beräknar vi en åtgång på ytterligare 200 årsarbetskrafter.

Vi bedömer därför att handläggningen av omvårdnadsbidrag och merkostnadsersättning behöver förstärkas med närmare 770 miljoner kronor under åren 2022–2024.

2.2 Utökad uppdrag inom aktivitetsersättning

Försäkringskassan fick under 2019 i uppdrag¹ av regeringen att utreda behovet av stöd och hjälp till personer som nekats aktivitetsersättning. I uppdraget ingår även att pröva om och hur samordningsförbunden kan bidra med stöd.

Uppdraget innebär att ta ställning till vilket stöd dessa personer behöver, vidareutveckla de omställningsmöten som genomförs tillsammans med Arbetsförmedlingen samt ta ställning till vilka ytterligare aktörer som kan ge stöd. Sammantaget innebär regeringsuppdraget att Försäkringskassans ansvarsområde utökas och nya arbetsuppgifter tillkommer, eftersom vi också kommer att arbeta med personer som inte har aktivitetsersättning.

Försäkringskassan saknar förutsättningar för att hantera det utökade ansvaret inom befintliga ekonomiska ramar. I nuläget bedömer vi att arbetet kommer att kosta 24,5 miljoner kronor under perioden 2022–2024. Vi planerar att återkomma i slutredovisningen i april 2021 med resultatet av utvecklingsarbetet samt en tydligare kostnadsbild.

¹ Uppdrag att förbättra stödet till unga som får avslag på ansökan om aktivitetsersättning, S2019/03413/SF.

2.3 Mörkertal inom bostadstillägg

Enligt Riksrevisionen har många av dem som har rätt till bostadstillägg inte ansökt om förmånen.² Försäkringskassan har därför i regleringsbrevet för 2021 fått i uppdrag att redovisa underutnyttjandet; hur många personer det rör sig om och vilka insatser vi gjort för att minska antalet.

Riksrevisionen bedömer att det kan handla om så många som 40 000 personer som behöver identifieras och informeras om vad de kan ha rätt till. Kostnaden för de insatser som krävs för att nå dessa grupper samt att hantera det ökade inflödet av ansökningar bedöms till totalt 4,6 miljoner kronor under åren 2022–2023.

Bostadstillägg ska bidra till en skälig levnadsnivå och bostadsstandard för personer som har sjuk- eller aktivitetsersättning. Många i gruppen lever med låg ekonomisk standard, men skulle kunna lyftas ur detta om de också fick det bostadstillägg som de har rätt till. Det förutsätter dock att Försäkringskassan får förutsättningar att genomföra de insatser som krävs för att nå gruppen.

2.4 Slutlig avstämning bostadsbidrag

Bostadsbidrag beviljas som preliminärt bidrag beräknat på de uppgifter som lämnas i ansökan. Det slutliga bostadsbidraget fastställs när alla försäkrade har fått beslut om slutlig skatt för det kalenderår när bidraget betalades ut.

Enligt den regeländring som gjordes 2019 ska Försäkringskassan fastställa det slutliga bostadsbidraget så snart den försäkrade fått beslut om slutlig skatt. Skatteverket fastställer slutlig skatt vid flera tillfällen under året, och majoriteten får besked under våren året efter bidragsåret. Det gör att besluten om slutligt bostadsbidrag kan skickas cirka ett halvår tidigare än vad som sker i dag. Försäkringskassan kommer på grund av regeländringen behöva hantera avstämningar av bostadsbidrag för flera inkomstår parallellt under övergångsåren 2021 och 2022, vilket innebär ett ökat behov av resurser. Även efter övergångsåren behövs en varaktig ökning av resurser för att vi ska kunna hantera avstämningskraven, som nu fördelas över fyra tillfällen under året.

På grund av regeländringen behövs alltså en tillfällig resursförstärkning på motsvarande 8,3 miljoner kronor för 2022. En varaktig resursförstärkning motsvarande 36,3 miljoner kronor per år behövs för 2022–2024. Totalt handlar det om 117,2 miljoner kronor för perioden 2022–2024.

2.5 Ersättning från statligt personskadeskydd

Försvarsmaktens ambitionshöjningar de kommande åren innebär att fler kommer att vara verksamma inom militär utbildning och civilförsvaret. Det finns därmed risk för att fler skadar sig, och Försäkringskassan bedömer att det leder till att antalet ansökningar om ersättning från det statliga personskadeskyddet kommer att öka fram till år 2024.

De totala kostnaderna för handläggningen av ersättning från det statliga personskadeskyddet beräknas därför öka med 4,5 miljoner kronor under perioden. Om vi inte tillförs resurser för dessa kostnadsökningar kan det leda till att ansökningar inte kommer att kunna hanteras i rimlig tid och att de som ansöker står utan ersättning som de har rätt till.

Ersättning från det statliga personskadeskyddet kan bland annat beviljas personer som skadar sig under militär utbildning eller i det civila försvaret. Ersättningen kan betalas ut i form av livränta till den vars inkomst har minskat med minst 1/15 på grund av skadan.

² Riksrevisionen 2019:22

2.6 Föräldraförsäkringen

Redan före pandemin pågick en långsam ökning av antalet ansökningar om tillfällig föräldrapenning. Under pandemin accelererade ökningen kraftigt, och vi bedömer att antalet ansökningar kommer att ligga på en hög nivå även under 2021. Först 2022 bedömer vi att antalet ärenden återgår till den utvecklingstakt liknande den som rådde före pandemin.

Antalet ansökningar bedöms också öka på grund av att fler barn föds i Sverige och att föräldrarna använder försäkringen i större omfattning. För att klara kommande volymökningar utan väsentligt ökade handläggningstider behöver antalet medarbetare inom förmånen öka. Kostnaden uppskattas till 15,6 miljoner kronor per år, totalt 46,8 miljoner kronor för perioden 2022–2024.

2.7 Ökad förmåga att motverka bidragsbrott och felaktiga utbetalningar

De felaktiga utbetalningarna från socialförsäkringen är omfattande. En stor del av dem är dessutom orsakade genom medvetet och avsiktligt agerande av den som ansöker om ersättning. Försäkringskassan kommer därför att behöva höja ambitionsnivån inom detta område. Vi ska bli ännu bättre på att identifiera och utreda organiserade och systematiska bidragsbrott för att bevara socialförsäkringens legitimitet, förebygga fel och minska förlusterna för det allmänna. Hela kedjan från upptäckt till åtgärd behöver bli mer effektiv, och därför behöver verksamheterna för såväl kontroll och återkrav som fordringshantering förstärkas.

Det resurstillskott som Försäkringskassan får för perioden 2021–2023 innebär att vi kommer att kunna förstärka vår strategiska förmåga parallellt med att vi ökar kapaciteten för kontrollutredningar. Vi ser dock att det kommer att behövas ytterligare förstärkningar för att vi ska nå önskat resultat för perioden fram till 2025. En stegvis höjning av nivån är mest effektiv för att ge organisationen rätt förutsättningar att i ordnade former öka sin förmåga och successivt bygga upp såväl kapacitet som kompetens.

Utöver förstärkningen av det strategiska och operativa arbetet krävs en ökad digitalisering för att klara ambitionsökningen. Digitalisering kan effektivisera handläggningen genom att reducera antalet administrativa moment och frigöra tid för att utreda mer komplexa ärenden som omfattar nätverk av personer och företag. Men digitaliseringen kommer också att innebära ökade kostnader för underhåll efter driftsättning, kostnader för förvaltning och för mindre utveckling.

I Försäkringskassans regleringsbrev för 2021 fick myndigheten uppdraget att bidra till det övergripande målet om minskade felaktiga utbetalningar från välfärdssystemet.

Vi återkommer i kommande budgetunderlag med en samlad bild av vilka specifika insatser som krävs för att nå den ökade ambitionsnivån samt kostnaderna kopplade till dessa.

2.8 Säkerhetsområdet

Här beskrivs behovet av medel för Försäkringskassans arbete inom säkerhetsområdet. Vårt arbete med fysisk säkerhet handlar kortfattat om att säkerställa en basnivå för säkerhet i lokaler, för utrustning och för medarbetare. Vårt arbete för att höja beredskapen inom det civila försvaret utgörs i stor utsträckning av åtgärder för att öka förmågan att hantera höjd krisberedskap och ytterst krig.

2.8.1 Fysisk säkerhet

Den fysiska säkerheten på Försäkringskassan behöver stärkas avsevärt för att möta den hotbild som finns. Den ökade satsning på att motverka bidragsbrott kommer att orsaka en ökad hotbild. En adekvat säkerhetsnivå innefattar allt från säkra it-utrymmen och säkra fysiska kommunikationsmedel till elförsörjning. Bland andra har Fortifikationsverket i ett antal rapporter påtalat att det saknas tillräcklig tillgång till dessa fysiska förmågor för Sveriges samhällsbärande verksamheter.³ Det saknas också ett utpekat ansvar och konkreta planer för realisering. De förmågor som Post- och telestyrelsen föreslog 2018 behöver realiseras.⁴

En höjning av den fysiska säkerheten på alla Försäkringskassans kontor till branschstandard kräver ombyggnationer och installationer av nya tekniska säkerhetslösningar. Det byggnadstekniska skyddet med dörrar, fönster och väggar och de tekniska säkerhetssystemen (inbrottslarm, passersystem, brand- och utrymningslarm samt slussfunktioner) behöver förstärkas. Arbetet har påbörjats, men för att kunna slutföra det behövs ytterligare medel. För åren 2022–2024 beräknas kostnaden för detta uppgå till 62,5 miljoner. Det innebär att med befintlig finansiering kommer bara en del av de beskrivna åtgärderna att kunna genomföras inom de närmaste fem åren. Därmed kommer risken även i fortsättningen att vara hög för våld, hot, stöld, intrång och sabotage i lokalerna. Det innebär att vi inte kommer att uppfylla arbetsmiljölagens (1977:1160) krav på en sund, säker och trygg arbetsmiljö.

2.8.2 It-säkerhet

Försäkringskassan måste ha hög säkerhetsnivå i samtliga system. Det gäller det civila försvaret och den egna verksamheten, men också de åtaganden vi har inom ramen för Samordnad säker statlig it-drift (SSSID) och de uppdrag som har sin grund i olika EU förordningar.

Cyberangrepp har blivit allt vanligare, och även Försäkringskassan utsätts frekvent för sådana angrepp. Attackerna utgör en mycket allvarlig risk som kan orsaka Sverige och dess medborgare stor skada. Försäkringskassan har prioriterat området och har också resurser och ett etablerat område som arbetar med frågorna. Men det behövs ytterligare medel för att förstärka resurserna, ge möjlighet att utöka försvarsåtgärderna och anlita extern expertis vid behov. Samverkan med andra inom området kräver i ännu större utsträckning funktioner och kompetens internt inom myndigheten.

Försäkringskassans kontorsstöd, förändras, och alternativ till våra nuvarande lösningar behöver utvärderas. Kammarkollegiet bedömde 2019⁵ att det saknas alternativ till molnbaserat kontorsstöd där sekretessreglerade uppgifter och känsliga personuppgifter hanteras. Försäkringskassan delar denna bild och ser det därför som angeläget att utvärdera olika alternativ när nuvarande systemstöd fasas ut. Detta arbete ska ske i samverkan med andra myndigheter med liknande behov. Arbetet kommer att påbörjas 2021 och kräver resurser för planering och kravställning. Främst består behovet av interna resurser, men när det gäller cybersäkerhetsområdet krävs även extern expertis. Kostnaden beräknas uppgå till 30 miljoner för perioden.

2.8.3 Höjd beredskap inom det civila försvaret

Regeringen bedömer att Sveriges förmåga att hantera höjd beredskap och ytterst krig behöver stärkas på bred front (prop. 2020/21:30). En viktig del av detta är det civila försvaret. Regeringen anger därför att det under perioden 2021–2025 är viktigt att förmågan i det civila försvaret utvecklas och tar konkreta steg framåt. För att uppfylla de krav som detta ställer på Försäkringskassans krisberedskap behövs flera åtgärder för att stärka säkerheten för medarbetare,

³ Se bland annat Totalförsvarets forskningsinstitut Strategisk utblick nr 8 *Så kan vi skydda Sveriges säkerhetskänsliga it-tjänster*.

⁴ Post- och telestyrelsen *Förslag till en förvaltningsmodell för skyddade it-utrymmen Svar på regeringsuppdrag Fi2017/03084/DF*.

⁵ Kammarkollegiet *Förstudierapport webbaserat kontorsstöd (Dnr 23.2-6283-18)*.

lokaler, it-system och förmågan till säker kommunikation med andra aktörer. Försäkringskassan ska kunna administrera socialförsäkringen även under krigsliknande förhållanden. Vår förmåga att göra detta behöver succesivt byggas upp under fler år framöver.

Försäkringskassan har tilldelats medel under perioden 2021–2023 som gör det möjligt att börja arbetet med att stärka säkerheten för lokaler och system utifrån de krav som ställs. Vi ser dock i närtid också behov av ytterligare medel för att kunna säkerställa reservkraft och robusta kommunikationer för ledningsplats, samt lokaler för den verksamhet som krävs för att upprätthålla myndighetens mest prioriterade verksamhet inom administrationen av socialförsäkringen. Detta beräknas kosta 39,2 miljoner under perioden 2022–2024.

Vi behöver även utveckla it-system för administration av sådana säkerhetsskyddsklassificerade uppgifter som krävs för totalförsvarsplaneringen samt påbörja kontinuitetsarbetet med att dimensionera it-driften för krigsliknande förhållanden. Uppskattade kostnader för perioden är 7,6 miljoner.

Om dessa förslag inte kan realiseras kommer framdriften att ske i betydligt långsammare takt och i mindre omfattning än vad som förväntas enligt Myndigheten för samhällsskydd och beredskaps (MSB) planeringsanvisningar.⁶ Det finns därmed en risk att Försäkringskassan inte kan leva upp till de krav som ställs i aktuella förordningar.⁷

Totalt sett beräknas kostnaderna för civilt försvar under perioden 2022–2024 till 47 miljoner kronor.

2.9 Digitalisering och informationsutbyte

Försäkringskassan vill nyttja digitaliseringens möjligheter för att öka kvaliteten, effektivisera verksamheten och underlätta för de försäkrade. Digitalisering och informationsutbyte är även verktyg i samverkan med andra aktörer inom de svenska välfärdssystemen och i socialförsäkringssammanhang på EU-nivå. I vissa situationer, till exempel vid systembyten och vid helt nya åtaganden, uppstår dubbla kostnader för drift och förvaltning samt utvecklingskostnader. Försäkringskassan behöver då förstärkt finansiering.

2.9.1 Livscykelhantering av tekniska plattformar

För att möjliggöra övergången till modern teknik med hög grad av automatisering, självbetjäning och effektiv handläggning behöver Försäkringskassan förändra eller byta ut och modernisera en stor del av sina tekniska plattformar. Arbetet med detta har startat och kommer att pågå under de närmaste åren. Arbetet har påverkan på verksamhetskritiska handläggnings- och utbetalningssystem och det är därför viktigt med långsiktiga planer och tryggad finansiering under omställningstiden. För att kunna hantera övergången på ett effektivt och säkert sätt måste det finnas dubbla lösningar under övergångsperioder, vilket väsentligt ökar kostnaderna för it-drift, förvaltning och underhåll.

Om några år når myndighetens utbetalningssystem ett läge där leverantörer inte längre tillhandahåller support. Planering pågår, och arbetet påbörjas inom kort för att pågå under åren 2021–2026. Från slutet av 2022 till och med 2024 kommer dubbla miljöer att vara i drift – i vissa delar troligen längre.

⁶ 2019–00366.

⁷ Förordning (2015:1052) om krisberedskap och bevakningsansvariga myndigheters åtgärder vid höjd beredskap, förordningen (2015:1053) om totalförsvar och höjd beredskap.

Sammantaget bedömer vi att det behövs ett tillskott av förvaltningsmedel kopplat till tekniska plattformar och dubbla kostnader om totalt 50 miljoner kronor för perioden, varav 20 miljoner kronor per år under perioden 2022–2023 och 10 miljoner kronor för 2024.

2.9.2 Informationsutbyte och digital samverkan

Försäkringskassans ökade kostnader för it-drift och förvaltning beror bland annat på utökad samverkan med andra organisationer genom digitalt informationsutbyte och digital informationsförsörjning. Denna samverkan medför nödvändig utveckling av nya system med ny funktionalitet, vilket ökar de löpande kostnaderna. Den stora nyttan finns på nationell nivå, till exempel genom att vi tillsammans med andra offentliga aktörer minskar risken för felaktigt nyttjande av välfärdssystemen och på ett effektivt sätt kan hantera elektroniska intyg från hälso- och sjukvården, vilket i förlängningen är till gagn också för de försäkrade.

Det pågår ett flertal regeringsuppdrag och nationella initiativ inom området. Aktörerna som deltar är Myndigheten för digital förvaltning (DIGG), Sveriges Kommuner och Regioner (SKR) med fokus på hälso- och sjukvården, Esam samt andra myndigheter. Dessa uppdrag och initiativ skapar behov att finansiera nya digitala lösningar för utveckling, drift och förvaltning. Men Försäkringskassan saknar i dag medel för att finansiera dessa nationella initiativ.

Utifrån vad vi i dag vet kan nya initiativ inom området innebära kostnader för it-drift och förvaltning motsvarande 127 miljoner kronor för perioden 2022–2024. Siffran är dock ännu osäker och beror på vilka överenskommelser som görs mellan de olika aktörerna.

2.9.3 Sektorsövergripande system för uppföljning av samverkan inom rehabiliteringsområdet

Det sektorsövergripande systemet för uppföljning av samverkan och finansiell samordning inom rehabiliteringsområdet (SUS) närmar sig en kritisk situation för förvaltningsmöjligheter, användarfunktionalitet och möjligheter till korrekta datauttag. Redan i dag påverkas våra samarbetspartner allvarligt av svårhanterliga processer och gränssnitt, långa ledtider vid beställningar och förändringar, bristfällig behörighetshantering och oacceptabla fel och incidenter. Situationen kommer att försämrats kraftigt under de närmaste åren om inte problemen åtgärdas.

Det finns alltså ett omedelbart behov av att utveckla ett nytt system för att kunna tillhandahålla korrekt data. Dels för att ge möjlighet till en ändamålsenlig och korrekt uppföljning, dels för att säkra ett system som långsiktigt kan drivas och utvecklas. Ett nytt system ger också förutsättningar för att utveckla möjligheterna för Försäkringskassan och våra samarbetspartner att arbeta på ett strukturerat sätt i samordningsuppdraget.

Försäkringskassan uppskattar att nyutveckling är den lämpliga lösningen och beräknar att kostnaderna är cirka 31 miljoner kronor. Se även tabell 9 Särskild information om verksamhetsinvesteringar.

2.9.4 EU-uppdrag

Nya EU-förordningar kräver ofta nya it-lösningar vilket skapar ökade kostnader för it drift, förvaltning och underhåll. Två sådana aktuella förordningar är:

- Electronic Exchange of Social Security Information (EESSI), som innebär it drift och förvaltning av den nationella kontaktpunkten för utbyte av socialförsäkringsinformation på EU-nivå (EG nr 883/2004 med tilläggsförordning EG nr 987/2009).
- Single Digital Gateway (SDG), inrättande av en gemensam digital ingång (EU/2018/1724).

Electronic Exchange of Social Security Information (EESSI)

EU-förordningen innebär att medlemsstaterna ska utbyta socialförsäkringsinformation elektroniskt. Informationsutbytet sker genom två system som EU-kommissionen har utvecklat: EESSI och Reference Implementation for a National Application (RINA). Försäkringskassans uppdrag⁸ innebär att sköta it-drift och förvaltning av den nationella accesspunkten i det svenska EESSI-systemet och tillhandahålla it-drift och förvaltning av RINA. Uppdraget innebär nya kostnader för Försäkringskassan, eftersom det svenska EESSI-systemet inte ersätter någon annan funktionalitet. En mindre del av EESSI är dock avgiftsfinansierad.

I slutet av januari 2020 meddelade EU-kommissionen att medlemsländerna själva ska ta över utveckling och förvaltning av hela RINA. Från 2021 tillkommer därför ytterligare åtagande och kostnader.

EU-kommissionen har visat på olika scenarion för hur övertagandet av RINA kan organiseras. Det är sedan upp till varje medlemsland att välja vad som passar det egna landet bäst. Försäkringskassan siktar på en lösning där EU-länder går samman och tillsammans upphandlar en extern tjänst.

Den årliga kostnaden för RINA uppskattas bli 4 miljoner kronor per år. Upphandlingskostnad för 2021 är 0,5–1 miljon kronor. Utöver detta tillkommer kostnader för drift och förvaltning av EESSI-systemet som inte avgiftsfinansieras med sammanlagt 35 miljoner för perioden.

Single Digital Gateway (SDG) – en gemensam digital ingång

Enligt EU-förordningen (EU) 2018/1724 ska en gemensam digital ingång (Single Digital Gateway) inrättas som ska ge privatpersoner och företag tillgång till information, förfaranden samt hjälp- och problemlösningstjänster online. Digital Gateway ska förenkla för personer att till exempel flytta eller starta företag i annat EU-land genom att lotsa användarna vidare till relevant information och digitala tjänster i varje medlemsstat. Medlemsstaterna ska skapa en digital ingång i portalen "Ditt Europa" (Your Europe). Sveriges nationella samordnare, Myndigheten för digital förvaltning (DIGG) poängterar att statliga myndigheter, kommuner och regioner, måste arbeta för att leva upp till kraven.

Förordningen ställer krav på att det ska finnas information på engelska på Försäkringskassans webbplats med tillhörande verktyg för användaråterkoppling och statistik från och med december 2020. En ny engelsk webb har utvecklats under 2020 för att möta dessa krav. Driftskostnader kopplade till denna utveckling kommer att uppstå från januari 2021.

Förordningen ställer även krav på att Försäkringskassan från december 2023 ska ha anpassat och tillgängliggjort e-tjänster för enskilda och företag inom EU/EES. Det påverkar merparten av Försäkringskassans förmåner med tillhörande e-tjänster. Förordningen kräver också att en del av dessa tjänster ska vara kopplade till ett nytt system för bevisutbyte mellan myndigheter i olika länder för att därigenom främja att personer bara behöver lämna information en gång. I juni 2021 ska EU-kommissionen besluta om en genomförandeakt som närmare kommer att beskriva förutsättningarna för detta. Försäkringskassan behöver förbereda och planera för införande enligt förordningens krav under 2021 för att kunna genomföra utvecklingsarbetet under 2022–2023. För att klara tidplanerna och få en uppfattning om behov, mängd arbete och kommande kostnader har en förstudie startats under 2020. Totalt beräknas kostnaden för perioden uppgå till 62,1 miljoner kronor. Kostnaden omfattar minimala anpassningar av e-tjänsteutbud, interna system och handläggning exklusive hantering av utländska identiteter i tjänster och system. Vad som är möjligt att göra är beroende av EU:s kommande genomförandeakt och fortlöpande

⁸ S2011/2476/SF.

juridiska tolkningar i samspel med andra myndigheter. För resonemang kring identiteter, se avsnitt 3.8.

2.10 Pandemipåverkan

Pandemin och den globala kris som den orsakat har inneburit stor påverkan på Försäkringskassans verksamhet. Exakt vilka konsekvenserna kommer att bli under de kommande åren är omöjliga att överblicka i nuläget. Här redogör vi för några områden där vi redan nu ser en påverkan för 2022–2024, även om vi idag inte fullt ut kan uppskatta kostnaderna.

2.10.1 Fler ansöker om förmåner, nya förmåner införs och befintliga förändras

Pandemin ökar behovet av ekonomiskt stöd till medborgarna, till följd av bland annat sjukdom och arbetslöshet. Flera av Försäkringskassans förmåner påverkas av detta när antalet ansökningar ökar. Dessutom har nya förmåner införts under året för att hantera effekterna av pandemin.

Utvecklingen framöver är ovisst av flera skäl. Det är idag omöjligt att uppskatta den framtida omfattningen av pandemins konsekvenser och påverkan på myndigheten. Det är osäkert hur länge de pandemirelaterade förmånerna kommer att finnas kvar i socialförsäkringssystemet, hur inflödet av ärenden inom andra förmåner kommer att påverkas av pandemin över tid samt hur den vårdskuld som nu byggs upp på sikt kommer att påverka socialförsäkringen. Kanske kommer i dag okända behov att framträda i spåren av pandemin, med nya reformer och förmåner som följd. Då måste Försäkringskassan snabbt kunna ställa om för att möta dessa behov.

Redan nu ser vi att antalet återkravsärenden har ökat på grund av pandemin, framförallt inom sjukpenning, men en generell ökning av återkravsärenden inom flertalet förmåner är att vänta. Detta som en konsekvens av att myndigheten i snabb takt infört nya förmåner under året och i vissa fall haft en förenklad ärendehantering samt lättnader i kraven vid ansökan. Inflödet av återkravsärenden kommer sannolikt att fortsätta vara högt under cirka två till tre år framöver eftersom felaktiga utbetalningar ofta upptäcks sent. Under 2020 var inflödet av ärenden till återkravsverksamheten cirka 5 000 fler bara inom sjukpenning än under 2019. Denna ökning bedöms kvarstå även under 2022 och 2023. För att hantera ökningen krävs det ytterligare en resursförstärkning motsvarande totalt 19,4 miljoner kronor för 2022 och 2023.

2.10.2 Ändrade förutsättningar skapar behov av ökad it-kapacitet

Pandemin har ökat behovet av att kunna kontakta myndigheten genom digitala kanaler. It-tjänster för såväl ansökningar som handläggning har fått ökad kapacitet för att klara en mycket högre belastning än tidigare, och dessutom under längre perioder. Vi ser inte att kapaciteten kan reduceras under kommande år. Tvärtom har pandemin påvisat behovet av att hålla en högre beredskapsnivå i framtiden för att säkerställa att medborgarna på ett effektivt och säkert sätt kan nå Försäkringskassan och för att vi ska kunna fortsätta att utföra vårt samhällsviktiga uppdrag. Vi behöver också se till att vi har tillräckliga marginaler för att snabbt kunna hantera akuta förändringar. Att hålla en hög beredskap är kostsamt och kommer att kräva investeringar av olika slag, och kostnader för löpande drift och underhåll för dessa investeringar tillkommer.

Även kapaciteten i systemet som möjliggör långvarigt distansarbete för medarbetarna har förstärkts. IT-avdelningen har generellt god kapacitet att hantera driftstopp och krislägen, men ur ett kontinuitetsperspektiv har pandemin visat på helt andra behov.

De insatser som gjorts för att möjliggöra tillgänglighet för medborgarna och distansarbete har inneburit nya avtal för licenser och support med externa leverantörer. Eftersom avtal och licenser löper över flera år får detta kostnadsmässiga konsekvenser flera år framöver.

Den totala kostnaden för perioden beräknas uppgå till 166 miljoner kronor.

3 Avisering av kommande behov

Här redovisas kortfattat några faktorer som kan komma att påverka Försäkringskassans kostnader på sikt. I avsnittet redovisas inga kostnader, dels på grund av att det i vissa fall ännu inte finns några beslut, dels för att det i vissa fall saknas information för att göra kostnadsuppskattningar. Försäkringskassan vill ändå uppmärksamma regeringen på dem.

3.1 Familjedagpenning

Regeringen planerar att införa en ny förmån under mandatperioden: familjedagpenning, tidigare kallad familjevecka. Lagen är under arbete, och hur komplex den blir avgör hur stora kostnaderna blir för utveckling, handläggning och information till föräldrarna. Men det kommer att behövas tillskott av resurser, både i handläggningen och för utveckling och förvaltning av it-systemen, vilket framgår av remissvaret som Försäkringskassan lämnade till departementet i slutet av december 2020⁹.

It-systemets utformning beror på tiden mellan att it-systemet börjar utvecklas och att lagen träder i kraft, och har avgörande betydelse för handläggningskostnaderna. Försäkringskassan har beräknat tiden för utveckling till cirka 14 månader. Med alltför kort tid mellan beslut och införande av förmånen finns en uppenbar risk för långa handläggningstider och ett stort antal ärende i kö, också eftersom det inte är möjligt att på kort tid rekrytera handläggare och etablera de lokaler som krävs.

3.2 Staten som ensam huvudman för personlig assistans

I dag är huvudmannaskapet för personlig assistans delat mellan kommun och stat. I SOU 218:88 föreslås att staten i stället ska vara ensam huvudman. Förslaget innebär att alla som idag får assistansersättning eller personlig assistans enligt lagen (1993:387) om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS) ska ansöka på nytt. Den nya lagen skulle enligt förslaget träda i kraft den 1 januari 2022.

När antalet personer med assistansersättning ökar kommer Försäkringskassans kostnader att öka. Men framförallt bedöms ett förfarande där cirka 19 000 mottagare av assistans ska få sin ansökan prövad under en begränsad period komma att kräva en mycket omfattande administration. I dag finns det 152 årsarbetare som utreder assistansersättning, men om förslaget går igenom skulle antalet behöva utökas till 560 för att klara hanteringen av de nya ansökningarna. Ett ansökningsförfarande skulle därför kräva en omfattande nyrekrytering. Assistansersättning är en komplicerad förmån och det skulle behövas betydande utbildningsinsatser och handledning innan de nya utredarna skulle vara självgående.

Av dessa skäl anser Försäkringskassan att ikraftträdandet behöver senareläggas och att införandeperioden behöver vara längre än i utredningens förslag. Oavsett kräver den nya lagen en omfattande nyrekrytering, utbildning, handledning och it-utveckling enligt beskrivningen ovan. Försäkringskassan anser att det vore orealistiskt att genomföra förändringen utan att tillföra medel för detta. Dessutom behövs tillräckligt med tid för förberedelser. Annars finns en risk för långa handläggningstider och i värsta fall att personer står utan ersättning när övergångsperioden är slut.

⁹ Dnr 2020/002012-1.

3.3 Förändringar inom sjukförsäkringen

Försäkringskassan ser att två utredningar¹⁰ kan medföra nya uppdrag och satsningar. I dagsläget kan vi dock inte överblicka vilka kostnader och konsekvenser dessa skulle ge under perioden 2022–2024.

Regeringen har även föreslagit att rehabiliteringskedjan ska göras mer flexibel.¹¹ Bedömningen av arbetsförmågan i förhållande till normalt förekommande arbete vid dag 180 ska kunna skjutas upp om övervägande skäl talar för att den försäkrade kommer att återgå i arbete hos arbetsgivaren senast dag 365. Regeländringen föreslås träda i kraft i mars 2021.

Förslaget bedöms sammantaget öka arbetsbelastningen på Försäkringskassan. När fler sjukfall avslutas senare kommer antalet pågående sjukfall öka, och därmed också behovet av att samordna de rehabiliteringsinsatser som genomförs av t.ex. hälso- och sjukvården och arbetsgivaren. Å andra sidan kommer bedömning av arbetsförmågan i förhållande till normalt förekommande arbete behöva göras i färre sjukfall.

Försäkringskassan har också initierat en genomlysning av förvaltningen av sjukförsäkringen. Genomlysning ska pågå under 2021 och kan resultera i förslag till förändringar av olika slag. Sammantaget kan ovan leda till ett ökat resursbehov.

3.4 Etableringsjobb – en ny förmån

Enligt budgetpropositionen för 2021 arbetar regeringen för att införa den nya förmånen etableringsjobb under 2021. Försäkringskassan har dock inte fått exakt information om när under året som införandet kommer att ske eller hur förmånens lagstiftning kommer att utformas.

Försäkringskassan har tidigare fått medel för att införa förmånen. Dessa medel kommer dock att inte täcka behovet om den utformning som nu diskuteras införs. Det har två orsaker:

- Försäkringskassan skulle behöva granska samtliga ansökningar innan utbetalning, bland annat genom att kontrollera månadsvisa skatteuppgifter hos Skatteverket. Det kräver en långt mer omfattande administration än det förslag som tidigare diskuterats
- Förmånen skulle även omfatta företag utan kollektivavtal och bemanningsföretag, vilket skulle innebära en fördubbling av antalet personer som har rätt till förmånen.

Det skiljer sig alltså från det förslag som vi lämnat remissvar¹² på, där vi skulle utföra stickprover i efterhand i tio procent av ärendena för att kontrollera om personen fått lön för samma tid. Tanken var då också att reformen enbart skulle omfatta de företag som tecknat kollektivavtal om etableringsjobb.

De stora osäkerheterna kring reformens utformning gör att vi i dagsläget inte kan beräkna vad den kommer kosta i form av ökad administration och eventuell ytterligare utveckling. Men om förslaget inte finansieras fullt ut kommer det att leda till försenade utbetalningar samt bristande kvalitet och service.

¹⁰ Claes Jansson: *Ingen regel utan undantag – en trygg sjukförsäkring med människan i centrum, En begriplig och trygg sjukförsäkring samt En sjukförsäkring anpassad efter individen*
Mandus Frykman: *Tillsammans för en väl fungerande sjukskrivnings- och rehabiliteringsprocess.*

¹¹ Regeringens proposition 2020/21:78

¹² Dnr 8444–2019.

3.5 Höjd pensionsålder

Regeringens förslag om höjda åldersgränser i pensionssystemet och i andra trygghetssystem¹³ kommer att leda till ökade administrativa kostnader, eftersom antalet personer som har rätt till de förmåner vi administrerar kommer att öka. Framst gäller det sjukpenning, men även sjukersättning, bostadstillägg, arbetsskador, merkostnadsersättning, assistansersättning, närståendepenning och livränta. Det kommer att krävas fler handläggare och kostnaderna för it-utveckling samt externa utbildnings- och kommunikationsinsatser kommer att öka. Även försäkringsutgifterna kommer att öka, främst för sjukersättning, bostadstillägg, sjukpenning och närståendepenning.

Förändringarna förväntas träda i kraft 2023, men få full effekt först 2024.

3.6 Samordnad och säker it-drift (SSSID)

Uppdraget att erbjuda samordnad och säker it-drift (SSSID) för vissa statliga myndigheter har förlängts till och med den 31 december 2022¹⁴. Försäkringskassan vill återuppta diskussionen om finansiering av anslutnings- och utvecklingskostnaderna i samband med att beslut fattas om den fortsatta hanteringen.

En särskild utredare ska kartlägga och analysera statliga myndigheters behov av säker och kostnadseffektiv it-drift samt hur dessa behov tillgodoses. Uppdraget att föreslå mer varaktiga former för samordnad statlig it-drift ska redovisas senast den 15 oktober 2021.

3.7 Auktorisationssystem för elektronisk identifiering

I en promemoria¹⁵ föreslår regeringen att valfrihetssystem enligt lagen (2013:311) om valfrihetssystem i fråga om tjänster för elektronisk identifiering ska ersättas av auktorisationssystem för sådana tjänster. Det föreslås också att regleringen ska utvidgas till att omfatta digital post. Statliga myndigheter som har behov av tjänster för elektronisk identifiering ska använda de tjänster som tillhandahålls genom auktorisationssystem. De nya reglerna föreslås träda i kraft den 1 januari 2022. Förslaget kommer att innebära att Försäkringskassans löpande förvaltningskostnaderna för elektronisk identifiering kommer att öka. Dessutom kommer det att krävas utvecklingsinsatser för att kunna implementera alla tillgängliga auktorisationssystem för elektronisk identifiering.

3.8 Hantering av europeiska identiteter

EU-förordningen Single Digital Gateway (SDG) ställer krav på myndigheter att hantera europeiska identiteter. Det är en för Försäkringskassan genomgripande förändring, från dagens huvudsakligen personnummerbaserade hantering, med stor påverkan på såväl e-tjänster som interna system. Beroende på hur detta kan hanteras nationellt och hos Försäkringskassan, kan denna förändring innebära kostnader i storleksordningen en eller flera miljarder kronor.

¹³ Ds 2019:2.

¹⁴ I2019/02515/DF.

¹⁵ Auktorisationssystem för elektronisk identifiering och för digital post.

4 Lokalbehov

Enligt förordningen (2000:605) om årsredovisning och budgetunderlag ska Försäkringskassan i budgetunderlaget lämna uppgifter om förväntade större förändringar i behovet av lokaler.

Vi bedömer att lokalkostnaderna kommer att öka något utöver den kostnadsökning som beror på höjningen av konsumentprisindex under perioden. Anledningen är en prishöjning på kontorslokaler generellt, som dessutom är ganska kraftig på vissa orter. Den lokaliseringsstrategi som håller på att tas fram kan också innebära ett behov av lokalförändringar runt om i landet, men hur det skulle påverka kostnaderna är i dagsläget svårt att beräkna.

5 Finansieringsöversikt

De prognoser som presenteras här tar hänsyn till regeländringar i de propositioner som har lagts fram. Regeländringar som har aviserats, men där det inte finns några lagförslag, har vi inte räknat med.

5.1 Sakanslag

I följande avsnitt är prognoserna uppdelade utifrån respektive utgiftsområde om inte annat anges. För en mer utförlig prognos hänvisas till utgiftsprognosen för budgetåren 2021–2024¹⁶.

5.1.1 Hälsovård, sjukvård och social omsorg

Inom utgiftsområde 9 är kostnader för statlig assistansersättning det största anslaget. Statens utgifter för assistansersättning uppgick till 23,5 miljarder kronor 2020.

Under år 2021 beräknas utgifterna att öka med 3,6 procent jämfört med 2020 för att sedan öka med en svagare takt för efterföljande år. Orsaken till ökningen år 2021 är att schablonbeloppet (ersättningen per timme) höjs kraftigt detta år. Under åren 2022–2024 antas schablonbeloppet ha en lägre ökningstakt än år 2021.

Utgifterna för statligt tandvårdsstöd minskade under 2020 till följd av utbrottet av covid-19. Även under 2021 förväntas pandemin påverka det statliga tandvårdsstödet, om än inte lika mycket som ifjol för att under 2022 återgå till den normala nivån.

Tabell 1 Prognos inom utgiftsområde 9

Belopp i tusentals kronor

	2020 Utfall	2021 Prognos	2022 Beräkning	2023 Beräkning	2024 Beräkning
9 Hälsovård, sjukvård och social omsorg					
1:4 ap.1 Statligt tandvårdsstöd	5 955 696	6 565 953	6 896 953	7 103 862	7 316 978
1:6 ap.27 Statlig ålderspensionsavgift för smittbärrpenning	51 363	302	219	613	36 134
1:6 ap.37 Smittbärrpenning	75 254	353 571	4 344	4 474	4 603
1:7 ap.1 Sjukvård i internationella förhållanden	495 370	479 155	512 118	529 648	547 871
4:3 ap.1 Bilstöd till personer med funktionsnedsättning	136 212	183 151	190 898	193 144	195 311
4:4 ap.1 Kostnader för statlig assistansersättning	23 528 449	24 376 382	24 883 222	24 932 792	25 009 458
Summa	30 242 344	31 958 514	32 487 754	32 764 533	33 110 355

5.1.2 Ekonomisk trygghet vid sjukdom och funktionsnedsättning

Utgifterna för anslaget Sjukpenning och rehabilitering m.m. uppgick till 42,4 miljarder kronor 2020 och beräknas minska till 39,6 miljarder 2021. Minskningen beror på att pandemin medförde högre utgifter under 2020, orsakat både av tillfälliga regeländringar samt ökad sjukfrånvaro. Pandemin beräknas medföra högre utgifter även 2021, men generellt har den

¹⁶ dnr 2021/000300.

”andra vågen” av virusutbrottet inneburit en klart mindre påverkan på sjukfrånvaron än under våren 2020, trots uppskattningar om ungefär lika omfattande samhällsspridning.

Utgifterna för Aktivitets- och sjukersättningar m.m. förväntas minska fram till 2023. Antalet personer med aktivitets- och sjukersättning har minskat sedan våren 2007 och förväntas fortsätta att minska, vilket främst beror på att antalet personer med sjukersättning blir färre. Utflödet på grund av att personer fyller 65 år har varit och prognostiseras att vara större än antalet påbörjade sjukersättningar under hela prognosperioden. Fr.o.m. år 2023 föreslås däremot att den högsta tillåtna åldern i sjukersättningen höjs från 64 till 65 år. Det innebär att ett stort antal personer blir kvar i förmånen ytterligare år. Regeländringen förväntas ge störst effekt på utgifterna under 2024.

Utgifterna för ersättning för höga sjuklönekostnader blev drygt 1 miljard kronor 2019 och ökade till 18 miljarder kronor 2020. Den kraftiga ökningen kan förklaras av regeringens beslut att tillfälligt ersätta alla arbetsgivare för hela sjuklönekostnaden för april–juli 2020 samt att Försäkringskassan ersätter mer än normalt under augusti till och med december. Under år 2021 förväntas utgifterna uppgå till 8 miljarder kronor främst på grund av att Försäkringskassan ersätter mer än normalt även under januari och februari. Under år 2023 förväntas utgifterna att återgå till den tidigare nivån kring 1 miljard kronor och ligga kvar där under resten av prognosperioden.

Den 1 januari 2019 infördes merkostnadsersättning, som på sikt kommer att ersätta handikappersättning. De sammantagna utgifterna för anslagen merkostnadsersättning och handikappersättning prognostiseras att öka svagt, från 1,3 miljarder kronor 2020 till 1,5 miljarder kronor 2024.

Tabell 2 Prognos inom utgiftsområde 10
Belopp i tusentals kronor

	2020 Utfall	2021 Prognos	2022 Beräkning	2023 Beräkning	2024 Beräkning	
10 Ekonomisk trygghet vid sjukdom och funktionsnedsättning						
1:1 ap.5	Boendetillägg	224 491	244 533	256 246	267 431	278 248
1:1 ap.8	Sjukpenning respektive rehabiliteringspenning i särskilda fall	177 521	185 012	187 884	189 877	191 261
1:1 ap.15	Närståendepenning	164 317	168 880	180 729	183 149	187 084
1:1 ap.16	Statlig ålderspensionsavgift för närståendepenning	16 000	19 000	17 292	16 548	15 988
1:1 ap.17	Statlig ålderspensionsavgift för rehabiliteringspenning	0	32 000	45 616	59 677	70 932
1:1 ap.18	Statlig ålderspensionsavgift för sjukpenning	4 034 000	3 325 000	3 316 418	2 574 345	3 410 804
1:1 ap.19	Rehabiliteringspenning	668 931	691 477	695 478	701 440	711 091
1:1 ap.20	Arbetshjälpmedel m.m.	130 285	132 100	134 100	136 100	138 100
1:1 ap.21	Sjukpenning	36 940 885	34 975 282	33 387 472	34 220 257	34 691 082
1:2 ap.5	Aktivitets- och sjukersättningar	32 324 651	30 952 789	29 597 483	29 396 869	29 554 188
1:2 ap.6	Bostadstillägg till personer med aktivitets- och sjukersättningar	5 060 089	5 014 380	4 940 043	5 001 552	5 046 432
1:2 ap.7	Kostnader för vissa personer med aktivitets- och sjukersättningar	29 938	0	0	0	0
1:2 ap.8	Statlig ålderspensionsavgift för aktivitets- och sjukersättningar	5 196 000	4 696 000	4 455 486	4 022 478	4 371 943
1:3 ap.1	Handikappersättning	1 188 029	1 085 000	986 000	891 000	801 000
1:3 ap.2	Merkostnadsersättning	111 701	247 000	397 000	555 000	723 000
1:4 ap.4	Statlig ålderspensionsavgift för arbetsskadelivränta	193 000	169 000	150 904	161 842	168 201
1:4 ap.5	Arbetsskadelivränta	2 373 931	2 224 670	2 116 844	2 128 781	2 124 683
1:5 ap.3	Ersättning inom det statliga personskadeskyddet	34 832	35 122	34 679		33 944
1:5 ap.4	Statlig ålderspensionsavgift för ersättning inom det statliga personskadeskyddet	1 749	2 042	1 902		1 958
1:6 ap.3	Finansiell samordning genom samordningsförbund	336 930	339 000	339 000	339 000	339 000
1:6 ap.4	Medicinsk service	55 000	55 000	55 000	55 000	55 000
1:6 ap.5	Rehabiliteringsinsatser i samarbete mellan Försäkringskassan och Arbetsförmedlingen	615 993	700 000	700 000	700 000	700 000
1:6 ap.8	Arbetsplatsinriktad rehabiliteringsstöd	53 871	150 000	150 000	150 000	150 000
1:6 ap.9	Försäkringsmedicinska utredningar	191 242	250 000	250 000	250 000	250 000
1:6 ap.10	Bidrag till hälso- och sjukvården	883 049	944 000	0	0	0
1:7 ap.1	Ersättning för höga sjuklönekostnader	17 675 437	7 949 000	944 000	1 152 000	1 164 000
2:1 ap.1	Förvaltningsmedel	9 140 880	9 465 800	9 179 700	9 105 600	9 350 000
	Summa	117 822 752	104 052 087	92 519 276	92 257 946	94 527 939

5.1.3 Ekonomisk trygghet för familjer och barn

Utgifterna inom föräldraförsäkringen förväntas öka under alla år förutom 2021, då de istället beräknas minska. Minskningen förklaras av att det låga uttaget av nettodagar inom föräldrapenning sedan maj 2020, på grund av covid-19, förväntas att bestå under första halvan av 2021 för att sedan trappas upp under andra halvan. Den generella bakomliggande ökningen av utgifterna inom föräldraförsäkringen beror främst på att timlönerna och prisbasbeloppet successivt blir högre. Vissa år förklaras det även av att antalet barn ökar.

Förmånen vårdbidrag avskaffades den 1 januari 2019 och ersattes med omvårdnadsbidrag och merkostnadsersättning. De sammantagna utgifterna för anslaget omvårdnadsbidrag och vårdbidrag beräknas öka från 4 miljarder kronor år 2020 till 6,1 miljarder kronor 2024. Sedan år 2019 och till och med år 2023 kommer de försäkrade successivt att byta förmån från vårdbidrag till omvårdnadsbidrag. År 2024 beräknas vårdbidraget ha upphört i sin helhet.

Tabell 3 Prognos inom utgiftsområde 12

Belopp i tusentals kronor

	2020 Utfall	2021 Prognos	2022 Beräkning	2023 Beräkning	2024 Beräkning
12 Ekonomisk trygghet för familjer och barn					
1:1 ap.1 Allmänt barnbidrag	29 301 034	29 496 090	29 650 429	29 739 454	29 824 445
1:1 ap.2 Flerbarnstillägg	3 728 410	3 753 230	3 772 868	3 784 196	3 795 011
1:1 ap.3 Förlängt barnbidrag	272 092	276 092	283 457	289 619	295 306
1:1 ap.4 Tilläggsbelopp vid familjeförmån	24 210	24 210	24 210	24 210	24 210
1:2 ap.4 Statlig ålderspensionsavgift för föräldrapenning	3 411 317	3 412 406	3 512 425	3 326 490	3 456 298
1:2 ap.8 Statlig ålderspensionsavgift för tillfällig föräldrapenning	956 630	856 517	749 275	736 366	821 226
1:2 ap.9 Föräldrapenning	32 057 571	32 717 022	35 357 621	36 333 607	37 525 023
1:2 ap.10 Statlig ålderspensionsavgift för graviditetspenning	54 645	58 892	59 483	65 665	70 617
1:2 ap.11 Tillfällig föräldrapenning	9 018 664	7 699 160	8 050 761	8 258 848	8 579 564
1:2 ap.12 Graviditetspenning	626 366	646 914	665 389	686 372	720 056
1:3 ap.1 Underhållsstöd	2 635 710	2 658 586	2 752 176	2 761 325	2 772 002
1:4 ap.1 Adoptionsbidrag	8 925	7 200	8 460	9 120	9 184
1:6 ap.1 Statlig ålderspensionsavgift för omvårdnadsbidrag	197 105	265 018	429 602	502 073	633 025
1:6 ap.2 Omvårdnadsbidrag	1 601 157	3 464 943	5 170 189	5 519 570	5 632 214
1:6 ap.3 Statlig ålderspensionsavgift för vårdbidrag för funktionshindrade barn	202 248	198 355	49 654	-25 094	-119 122
1:6 ap.4 Vårdbidrag för funktionshindrade barn	1 959 849	1 161 714	245 401	113 731	0
1:8 ap.2 Bostadsbidrag	5 283 596	265 018	429 602	502 073	633 025
Summa	91 339 529	86 961 367	91 211 002	92 627 625	94 672 084

5.2 Förvaltningsanslag

Försäkringskassans förvaltningsanslag uppgår till 9 212 miljoner kronor enligt regleringsbrevet för 2021. Prognosen i tabellen inkluderar nyttjande av anslagssparande.

Tabell 4 Förvaltningsanslag

Belopp i tusentals kronor

	2020 Utfall	2021 Prognos	2022 Beräkning	2023 Beräkning	2024 Beräkning
2:1 ap.1 Förvaltningsanslag	9 140 880	9 465 800	9 179 700	9 105 600	9 378 768
Summa ofinansierade verksamhetskostnader	—	213 100	480 500	463 100	665 900
Summa behov Förvaltningsanslag	9 140 880	9 678 900	9 660 200	9 568 700	10 044 668

I avsnitt 2 har Försäkringskassan identifierat ett antal områden med finansieringsbehov. Dessa sammanställs i tabell 5.

Ofinansierade verksamheter tillsammans med angivna anslagsnivåer för Försäkringskassan år 2021–2024 innebär att kostnaderna överstiger tillgängliga medel.

Försäkringskassan beräknar dock att kostnaden för den ofinansierade verksamheten kan komma att minska något tack vare effekthemtagningar. Men i nuläget är det inte möjligt att ange några belopp, eftersom storleken på effekthemtagningarna påverkas av flera olika faktorer. Det beror till exempel på vilka investeringar Försäkringskassan har finansiering att göra, samt att nödvändiga verksamhetsinvesteringar på grund av föråldrade it-system, nya förmåner eller förändrade regelverk i många fall inte leder till finansiella effekthemtagningar. Vi ser även ett ökat antal krav från EU som initialt skapar investeringsbehov. De förändringar som orsakats av pandemin har i vissa fall försenat planerad verksamhetsutveckling, vilket resulterat i ytterligare kostnader.

Tabell 5 Ofinansierade verksamhetskostnader

Belopp i tusentals kronor

	2021 Prognos	2022 Beräkning	2023 Beräkning	2024 Beräkning
Omvårdnadsbidrag och merkostnadsersättning	37 000	190 000	180 000	400 000
Utökat uppdrag inom aktivitetsersättning	—	9 700	7 400	7 400
Mörkertal inom bostadstillägg	—	2 300	2 300	—
Slutlig avstämning bostadsbidrag	28 000	44 600	36 300	36 300
Ersättning från statligt personskadeskydd	—	900	1 300	2 300
Föräldraförsäkringen	—	15 600	15 600	15 600
Säkerhetsområdet				
- Fysisk säkerhet	5 000	14 000	21 500	27 000
- It-säkerhet	10 000	10 000	10 000	10 000
- Civila försvaret	—	21 100	10 300	15 500
Digitalisering och informationsutbyte				
- Livscykelhantering av tekniska plattformar	5 000	20 000	20 000	10 000
- Informationsutbyte och digital samverkan	20 300	39 400	42 900	44 700
- Sektorsövergripande system för uppföljning av samverkan inom rehabiliteringsområdet.	3 800	9 600	12 800	8 500
EU-uppdrag				
- Electronic Exchange of Social Security Information (EESSI)	9 500	15 000	16 000	16 000
- Single Digital Gateway (SDG)	2 500	12 600	27 000	22 600
Pandemipåverkan				
- Fler ansöker om förmåner, nya förmåner införs och befintliga förändras	—	9 700	9 700	—
- Ändrade förutsättningar skapar behov av ökad it-kapacitet	92 000	66 000	50 000	50 000
Summa	213 100	480 500	463 100	665 900

5.3 Avgiftsbelagd verksamhet

Försäkringskassans verksamhet finansierades under 2020 till cirka 4 procent av avgiftsintäkter. De största intäkterna kommer från Pensionsmyndigheten (PM) och innefattar tjänsteleveranser för bland annat it, kundmöte och administration. Prognosen för intäkterna från PM är lägre än avgiftsbudgeten i Försäkringskassans regleringsbrev vilket beror på justeringar av beräknade belopp som gjordes efter att uppgifterna lämnades till regleringsbrevet.

Tabell 6 Avgiftsbelagd verksamhet

Belopp i tusentals kronor

	2020 Utfall	2021 Prognos	2022 Beräkning	2023 Beräkning	2024 Beräkning
Avgiftsintäkter som disponeras					
Administration av statlig fordran	16 724	19 000	19 000	19 000	19 000
Ersättning från försvaret	16 025	17 200	17 500	17 700	18 900
Ersättning från affärsdrivande verk	413	400	350	300	250
Intäkter från Pensionsmyndigheten	271 562	254 714	269 000	252 000	252 000
EESSI	3 636	4 600	4 500	4 600	4 600
SSSID*	77 051	62 000	72 000	87 000	90 000
Summa	385 411	357 914	382 350	380 600	384 750

* Förutsatt att uppdraget förlängs för hela perioden, se avsnitt 3.6

Försäkringskassan har ett utgående ackumulerat underskott i den avgiftsfinansierade verksamheten. Det rör dels intäkter från Pensionsmyndigheten där underskottet uppgår till 1 132 tusen kronor, dels samordnad och säker statlig it-drift (SSSID) med ett underskott om 14 933 tusen kronor. Försäkringskassan kommer i särskild ordning att informera regeringen (Socialdepartementet) om hur underskottet ska täckas.

6 Investeringar

6.1 Verksamhetsinvesteringar

Kostnaden för Försäkringskassans planerade verksamhetsutveckling är beräknad till 600 miljoner kronor för år 2021. Kostnader för verksamhetsutveckling som inte definieras som anläggningstillgång finansieras löpande av förvaltningsanslaget.

Tabell 7 Verksamhetsinvesteringar

Belopp i tusentals kronor

	2020 Utfall	2021 Prognos	2022 Beräkning	2023 Beräkning	2024 Beräkning
Immateriella investeringar					
Datasystem, rättigheter m.m.	373 625	535 000	561 000	520 000	488 000
Materiella investeringar					
Maskiner, inventarier och installationer m.m.	273 826	241 000	248 000	258 000	265 000
Byggnader, mark och annan fast egendom	—	—	—	—	—
Övriga verksamhetsinvesteringar	15 935	49 000	51 000	45 000	43 000
Summa verksamhetsinvesteringar	663 386	825 000	860 000	823 000	796 000
Finansiering					
Lån i Riksgäldskontoret (2 kap. 1 § kapitalförsörjningsförordningen)	663 386	825 000	860 000	823 000	796 000
Bidrag (2 kap. 3 § kapitalförsörjningsförordningen)	—	—	—	—	—
Finansiell leasing (2 kap. 5 § kapitalförsörjningsförordningen)	—	—	—	—	—
Anslag (efter medgivande av regeringen)	—	—	—	—	—
Summa finansiering	663 386	825 000	860 000	823 000	796 000

6.2 Låneram, avskrivningar och räntor

Försäkringskassans upplåning hos Riksgälden var vid årsskiftet 1 787 miljoner kronor. Ökade investeringar för både materiella och immateriella anläggningstillgångar gör att Försäkringskassan ser ett behov av att utöka låneramen till 2 300 miljoner kronor för perioden 2022–2024.

För att hantera den osäkerhet som finns i beräkningarna behöver det finnas viss marginal mellan den beräknade nivån på lånen och taket i låneramen. Om till exempel några större utvecklingsprojekt av egenutvecklade immateriella anläggningstillgångar blir försenade och tas i drift senare än planerat, kommer det att påverka amorteringstakten och därmed lånens storlek.

Tabell 8 Låneram och räntor för verksamhetsinvesteringar

Belopp i tusentals kronor

	2020 Utfall	2021 Prognos	2022 Beräkning	2023 Beräkning	2024 Beräkning
IB lån i Riksgäldskontoret	1 791 219	1 786 666	1 964 197	2 151 998	2 204 267
Nyupplåning (+)	709 534	864 793	860 000	823 000	796 000
Amorteringar (-)	-714 087	-687 262	-672 199	-770 731	-805 827
UB lån i Riksgäldskontoret	1 786 666	1 964 197	2 151 998	2 204 267	2 194 440
Beslutad/föreslagen låneram	1 990 000	2 000 000	2 300 000	2 300 000	2 300 000
Ränteutgifter	—	—	—	—	—
Finansiering av räntor och avskrivningar					
Utgiftsområde 2:1 ap.1	714 087	687 262	672 199	770 731	805 827

6.3 Investeringar över 20 miljoner kronor

Försäkringskassan har enligt förordningen (2000:605) om årsredovisning och budgetunderlag identifierat investeringar över 20 miljoner kronor enligt tabellen nedan.

Tabell 9 Särskild information om verksamhetsinvesteringar

Belopp i tusentals kronor

	Totalt	Ack	2021 Prognos	2022 Beräkning	2023 Beräkning	2024+ Beräkning
Automatisering och digitalisering av assistansersättning	36 550	10 250	13 800	12 500	—	—
Beslutsstöd för läkarutlåtanden inom sjuk- och aktivitetsersättning (SKOSA)	37 637	32 137	5 500	—	—	—
Bostadsbidrag ur Cobol ²	167 959	77 959	50 000	40 000	—	—
Datafångst av myndighetens internationella ärenden ⁴	127 991	127 291	700	—	—	—
Digitaliserat handläggningsstöd för att motverka bidragsbrott och felaktiga utbetalningar ⁸	109 650	4 300	350	35 000	35 000	35 000
Digitalisering inom internationell vård	45 000	—	15 000	15 000	15 000	—
Digitalisering och automatisering av aktivitetsstöd, utvecklingsersättning och etableringsersättning EU-direktivet om webbtillgänglighet för webbplatsen fk.se	98 995	42 695	28 700	26 300	1 300	—
Framtidssäkrad lagring av försäkringsdokument ^{1, 2}	64 752	35 152	25 100	4 500	—	—
Fysisk säkerhet ⁷	194 000	21 000	49 000	42 000	32 000	50 000
Höjd beredskap inom civilt försvar	62 000	—	—	22 000	17 000	23 000
It-stöd för handläggning av etableringsjobb ¹¹	159 800	—	10 000	17 000	70 000	62 800
Moderniserad teknisk plattform ¹	118 488	57 088	32 500	14 500	14 400	—
Moderniserad webbplattform ¹	49 443	22 443	17 000	10 000	—	—
Moderniserat handläggningsstöd för underhållsstöd ²	155 873	5 873	10 000	30 000	60 000	50 000
Moderniserat handläggningsstöd för återbetalningar (MAS) ²	45 600	—	5 600	20 000	20 000	—
Ny kundmötesplattform	92 673	67 673	25 000	—	—	—
Ny pensionslagstiftning 2023 ⁹	40 006	3 506	15 500	15 500	5 500	—
Nytt system för sjuk- och aktivitetsersättning ²	80 000	—	—	40 000	40 000	—
Nytt system för bostadstillägg för sjuk- och aktivitetsersättning ²	75 000	—	30 000	30 000	15 000	—
Omvårdnadsbidrag och merkostnadsersättning (OMV/MEK) ⁵	197 079	151 079	18 000	18 000	10 000	—
Sektorövergripande system för uppföljning av samverkan inom rehabiliteringsområdet (SUS) ^{2, 3}	51 000	—	10 000	21 000	20 000	—
Single digital gateway (SDG) ¹²	53 980	980	2 000	23 000	28 000	—
Sjukförsäkring till nytt handläggargränssnitt (HAPO) ²	33 712	30 712	3 000	—	—	—
Sjukförsäkring ur COBOL ²	161 165	61 165	56 000	44 000	—	—
Summa	2 315 707	803 657	427 750	480 300	383 200	220 800
Finansiering						
Lån i Riksgäldskontoret (2 kap. 1 § kapitalförsörjningsförordningen)	1 760 727	535 527	343 450	392 150	306 400	183 200
Bidrag (2 kap. 3 § kapitalförsörjningsförordningen)	0	—	—	—	—	—
Finansiell leasing (2 kap. 5 § kapitalförsörjningsförordningen)	0	—	—	—	—	—
Anslag	554 980	268 130	84 300	88 150	76 800	37 600
Summa finansiering	2 315 707	803 657	427 750	480 300	383 200	220 800
Varav investeringar i anläggningstillgångar						
Datasystem, rättigheter m.m.	1 526 167	514 527	294 450	340 790	261 140	115 260
Maskiner och inventarier	0	—	—	—	—	—
Fastigheter och mark	0	—	—	—	—	—
Övriga verksamhetsinvesteringar	234 560	21 000	49 000	51 360	45 260	67 940
Summa investeringar i anläggningstillgångar	1 760 727	535 527	343 450	392 150	306 400	183 200

- 1 Verksamhetsinvesteringar i digitala plattformar som möjliggör att myndighetens handlägningsstöd kan flyttas till säkra moderna tekniska plattformar som uppfyller verksamhetens behov. Se ytterligare i avsnitt 2.9.1.
- 2 Verksamhetsinvesteringar för att modernisera handlingssystemen på moderna tekniska plattformar vilket kommer möjliggöra framtida digitalisering och automatisering. Se också delvis avsnitt 2.9.1.
- 3 SUS används idag för uppföljning av rehabiliteringsinsatser i samarbete mellan Försäkringskassan och Arbetsförmedlingen (Utgiftsområde 10, anslag 1:6 ap.5) samt finansiell samordning via samordningsförbund (Utgiftsområde 10, anslag 1:6 ap.3). Systemet är åtkomligt för berörda externa aktörer. Nuvarande system bygger på föråldrad teknik med stora brister. Investeringen avser ett nytt uppföljningssystem för att ersätta det befintliga. Se ytterligare i avsnitt 2.9.3.
- 4 Verksamhetsinvesteringen avser att kunna presentera statistik om Försäkringskassans internationella ärenden.
- 5 Verksamhetsinvesteringen avser totala investeringen för it-stöd för att handlägga förmånerna omvårdnadsbidrag och merkostnadsersättning som trädde i kraft 1 januari 2019. Se också avsnitt 2.1.
- 7 Se ytterligare i avsnitt 2.8.
- 8 Se ytterligare i avsnitt 2.7.
- 9 Investering som avser verksamhetsutveckling med it-inslag för Pensionsmyndighetens räkning för att hantera ny pensionslagstiftning 2023.
- 10 Se ytterligare i avsnitt 3.2.
- 11 Se ytterligare i avsnitt 3.4.
- 12 Se ytterligare i avsnitt 2.9.4

En stor del av Försäkringskassans investeringar utgörs av flytt till en modern teknik, både av myndighetens handlägningsstöd och av de tekniska plattformar som stöden körs på. Vi beräknar att andelen verksamhetsinvesteringar som gäller modernisering av digitala plattformar och it-stöd kommer att vara hög även under den kommande tioårsperioden.

Moderniseringen av den digitala infrastrukturen är nödvändig även ur ett säkerhetsperspektiv. Därtill finns ett stort behov av investeringar i den fysiska säkerheten för att kunna säkerställa ett fullgott skydd för våra medarbetare och våra tillgångar. Hotbilden i omvärlden bidrar till att behovet bedöms vara fortsatt högt under kommande år.

Nya förmåner såväl som förändringar i befintliga förmåner fortsätter att skapa stora behov av verksamhetsinvesteringar. Höga krav ställs på förmågan att handlägga ärenden effektivt, enligt gällande rätt och med moderna digitala tjänster. För att kunna uppfylla dessa krav krävs oftast en stor investering när en ny förmån införs eller reglerna ändras i en befintlig.

Verksamhetsinvesteringar som primärt syftar till att generera ekonomiska besparingar och andra direkta nyttor utgör en begränsad del av Försäkringskassans större investeringar. Detta kan dels förklaras av att ovan nämnda områden behöver prioriteras. Ytterligare ett skäl är att många av dessa investeringar inte uppgår till 20 miljoner kronor. Särskilt i de fall där våra it-stöd bygger på modern teknik är det mer fördelaktigt att arbeta med fler mindre investeringar i stället för stora komplexa utvecklingsprojekt som stäcker sig över flera år.

7 Kreditutrymme

7.1 Kredit på räntekonto

Försäkringskassan föreslår en kredit på räntekontot som uppgår till 5 procent av anslaget.

Tabell 10 Räntekontokredit i Riksgäldskontoret

Belopp i tusentals kronor

	2020 Utfall	2021 Prognos	2022 Beräkning
Maximalt utnyttjad räntekontokredit under året	-135 888	—	—
Minsta behållning på räntekonto under året	—	100 000	—
Behållning på räntekonto i Riksgäldskontoret	718 011	300 000	200 000
Räntekontokredit i Riksgäldskontoret			
Beslutad/föreslagen räntekontokredit	500 000	500 000	500 000

7.2 Övrig kredit

Försäkringskassan har en övrig kredit för att kunna betala utländska vårdfakturor. Krediten ska täcka tiden innan regionerna ersatt Försäkringskassan, och ges med stöd av 7 kap. 6 § budgetlagen (2011:203). För åren 2022–2024 föreslår Försäkringskassan en kredit på 170 miljoner kronor för detta behov.

7.3 Anslagskredit på ramanslag

Försäkringskassan föreslår en anslagskredit motsvarande 3 procent av föreslaget anslagsbelopp för respektive år 2022–2024. Detta ska ge utrymme för att kunna balansera tillfälliga svängningar i verksamheten över tid.